

PLANEN

De områden som är av riksintresse för naturvården redovisas i avsnitt 14 i underlagsmaterialet.

Snogeholm - Skårby (N80)

Sjöängen vid Ellestadssjön, Ellestadssjön och Kra-
geholmssjön föreslås som naturreservat, vilket är en
förstärkning av riksintresset.

Bergsjöholms - Marsvinsholmsområdet (N79)

Ytterligare bebyggelse planeras inom området "Ens-
ligheten". Avsikten är att bebyggelsen skall utfor-
mas och placeras så att områdets egenart bevaras.
Tillkommande bebyggelse är liten och riksintresset
bedöms inte påverkat. Områdesbestämmelser skall
upprättas.

En grustäkt med tillstånd t.o.m. 2010-12-31 finns
väster om Bergsjöholmskogen. Denna ersätter en
numera återställd täkt som var belägen i skogsområ-
det. Detta bedöms inte påverka riksintresset.

Fårarp (N76)

Fårarps mosse föreslås som naturreservat, vilket är
en förstärkning av riksintresset.

Fyledalen - Nybroån (N75)

Områdena Skogshuset, Getryggarna vid Nyvångs-
torp, Oxhagen med Fredriksbergs mosse, Nyvångs-

skogen, Ljungatorpskärrer och Fyledalen föreslås
som naturreservat, vilket är en förstärkning av riks-
intresset.

Vid Köpingsbro och Svenstorp - St. Köpings plane-
ras utbyggnad av tätorterna. Några särskilda natur-
vårdsobjekt som påverkas av åtgärderna finns inte
här varför riksintresset inte bedöms påverkat.

Planerad utbyggnad av golfbanan i Nybrostrand be-
rör riksintresset längs Nybroån, men bedöms inte på-
verka riksintresset negativt.

Hörupsåsen (N73)

Utbyggnaden av Löderup mot norr berör riksintres-
set. Utbyggnaden är dock mycket begränsad och i di-
rekt anslutning till tätorten. Krav på gestaltning och
detaljutförande skall ställas vid utbyggnad. Riksint-
resset bedöms inte påverkas negativt.

Kåsebergaåsen (N72)

Hagestads mosse föreslås som naturreservat, vilket
är en förstärkning av riksintresset.

Utbyggnaden av Kåseberga samhälle mot nordväst
berör inga särskilda naturvårdsobjekt. Bebyggelsens
utförande måste dock anpassas till miljön och det
omgivande landskapet.

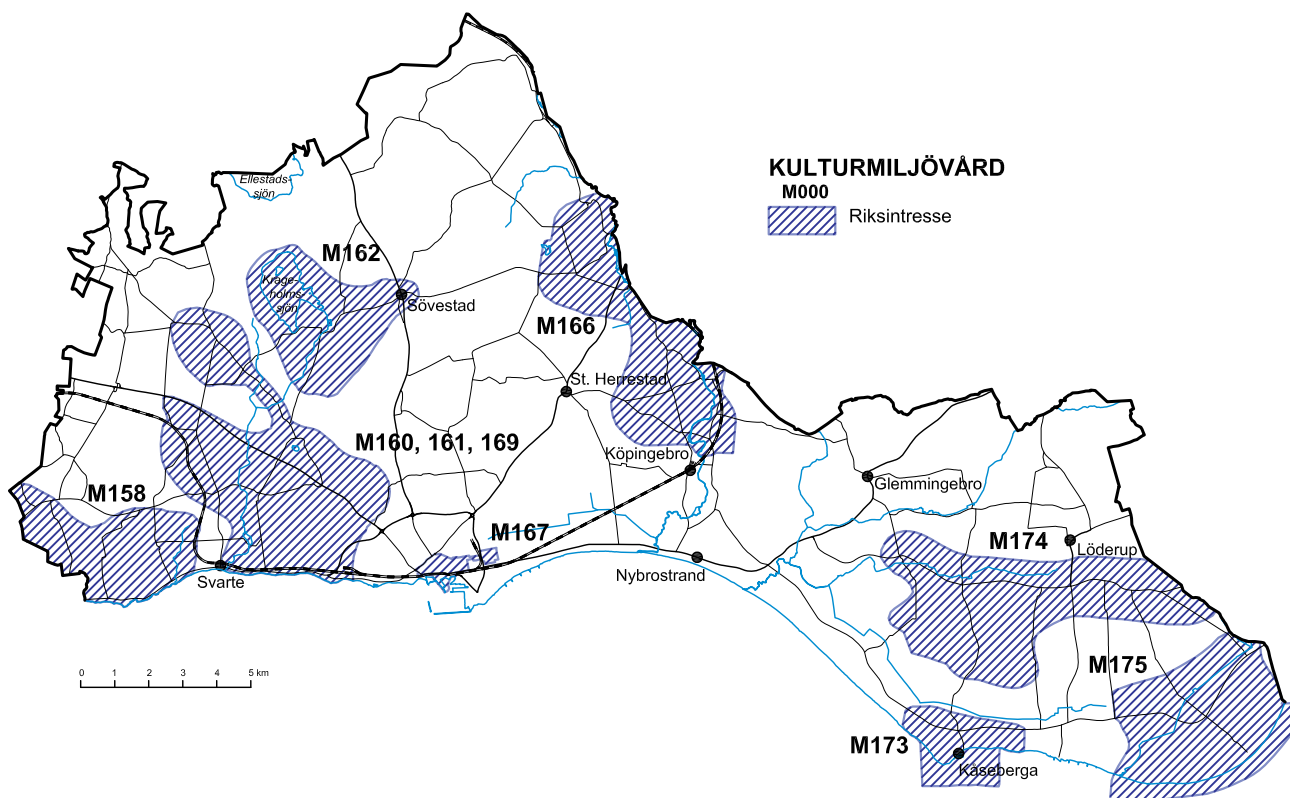
I vilken omfattning ny bebyggelse är möjlig inom
området Ekesåkra prövas för närvarande i en fördju-

pad översiktsplan. Eventuell ny bebyggelse skall ut-
formas och placeras så att områdets egenart bevaras.
Ny bebyggelse kommer endast att tillåtas i mycket
begränsad omfattning och stora krav kommer att
ställas på utformning.

ÖVERSIKTSPLAN 2005 FÖR YSTADS KOMMUN

3.2 KULTURMILJÖVÅRD (MB 3 kap. 6 §)

De områden som är av riksintresse för kulturmiljövården redovisas i avsnitt 15 i underlagsmaterialet.



Krageholm (M162)

Krageholmssjön föreslås som naturreservat, vilket medför en förstärkning av riksintresset. Planerad utbyggnad av Sövestad i öster berör riksintresset. Utbyggnadens omfattning är dock mycket begränsad och i direkt anslutning till tätorten. Bebyggelsens utformning och placering skall anpassas till miljön och det omgivande landskapet. Riksintresset bedöms därför inte påverkas negativt.

Byggandet av en förbifart av Rv13 väster om Sövestad berör riksintresset. Det är därför viktigt att vägen anpassas till det omgivande landskapet. Det bedöms som möjligt att ge vägen en sådan sträckning och en sådan utformning att riksintresset inte påverkas negativt.

Sjörup - Charlottenlund - Snårestad (M158)

Den planerade utbyggnaden av Svarte mot väster berör riksintresset. Utbyggnaden är dock begränsad och placerad i direkt anslutning till tätorten. Skyddsavstånd till fornminnena skall hållas och bebyggelsen skall i gestaltning och utformning anpassas till det omgivande landskapet och dess värden. Speciellt viktigt är området mot Charlottenlundsbäcken. Med sådana hänsyn tagna bedöms riksintresset inte påverkas negativt.

PLANEN

Marsvinsholm - Bergsjöholm - Skårby (M160, 161, 169)

Planerad utbyggnad av Svarte i öster berör riksintresset. Utbyggnaden är begränsad och placerad i direkt anslutning till tätorten och stationen. Bebyggelsen skall i sin gestaltning och utformning anpassas till omgivande landskap och kulturmiljövärden.

En grustäkt med tillstånd t.o.m. 2010-12-31 finns väster om Bergsjöholmsskogen. Denna ersätter en numera återställd täkt som var belägen i skogsområdet.

Högestad - Svenstorp - St. Köpinge (M166)

Fårarps ängar föreslås som naturreservat, vilket är en förstärkning av riksintresset.

Utbyggnaden av St. Köpinge kan påverka fornlämningar under mark. Denna fråga får undersökas noga i samband med detaljplanearbetet. Det är dock fråga om en mycket måttlig utbyggnad på lång sikt. Krav på placering och utformning kommer att ställas. Riksintresset bedöms därför inte påverkas negativt.

Ystad (M167)

Delar av hamnområdet i Ystad ligger inom riksintresseområdet. I pågående arbete med fördjupad översiktsplan för hamnen kommer kulturmiljövår-

dens intressen att tydliggöras. De förändringar som föreslås är bland annat en ny begränsad bebyggelse i västra hamnen som i sin volym och utformning blir betydligt bättre anpassad till riksintresset än den som finns idag. Riksintresset bedöms således inte negativt påverkat.

Kåseberga (M173)

Utbyggnaden av Kåseberga samhälle skall ske med särskild omsorg vid utformning och lokalisering av bebyggelse och allmänna platser. Kulturmiljövärdena kommer att lyftas i pågående arbete med fördjupad översiktsplan. Detaljplan kommer att upprättas för ännu ej planerade områden, där kulturmiljöintressena kommer att säkerställas. Riksintresset bedöms inte påverkas negativt.

Ingelstorp - Valleberga - Hagestad (M174)

Utbyggnaden av Löderups samhälle mot söder sker inom redan detaljplanelagt område.

Sandhammaren (M175)

Hagestads mosse föreslås som naturreservat, vilket är en förstärkning av riksintresset.

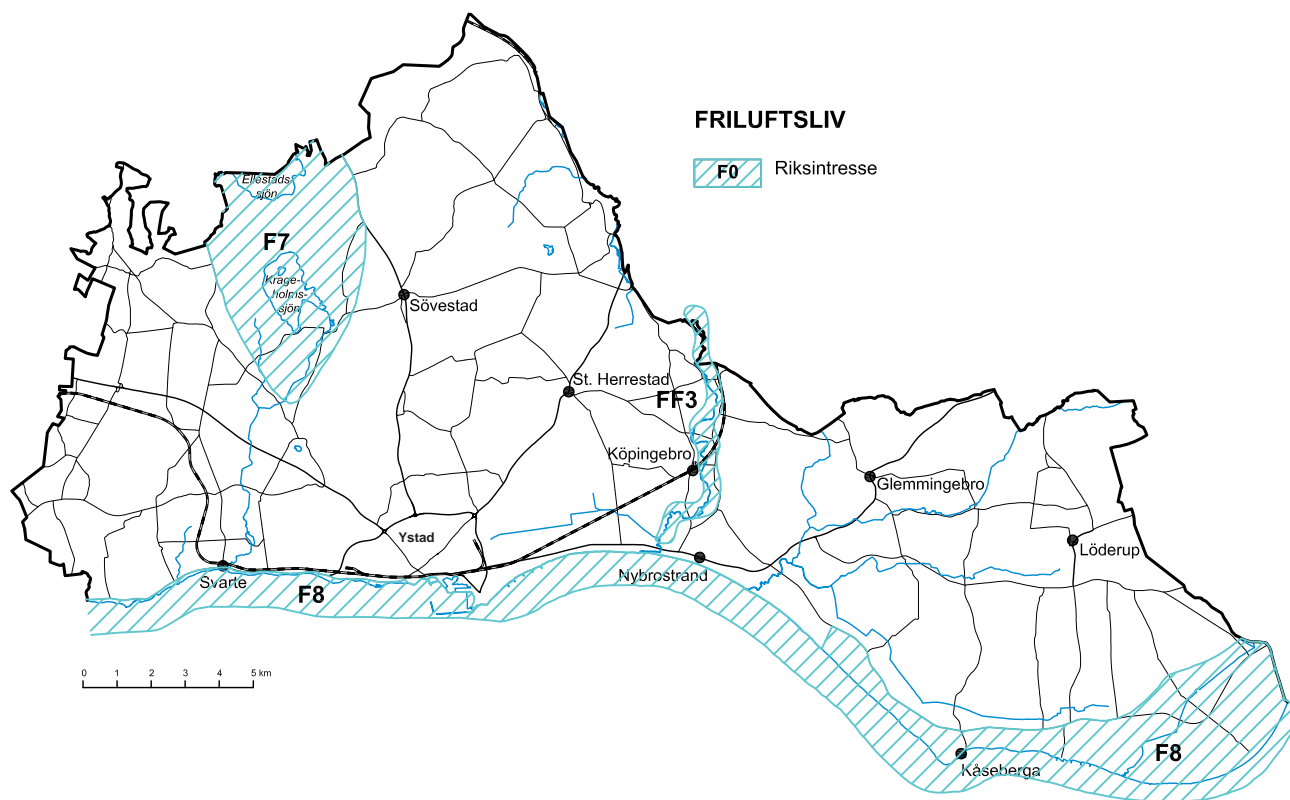
I vilken omfattning ny bebyggelse är möjlig inom området vid Ekesåkra prövas för närvarande i en fördjupad översiktsplan. Endast en mycket begrän-

sad ny bebyggelse kan komma att tillåtas. Stora krav kommer att ställas på utformning och anpassning till områdets värden. Riksintresset berörs men, bedöms inte påverkat negativt.

ÖVERSIKTSPLAN 2005 FÖR YSTADS KOMMUN

3.3 FRILUFTSLIV (MB 3 kap. 6 §)

De områden som är av riksintresse för friluftslivet redovisas i avsnitt 13 i underlagsmaterialet.



Sövde- Krageholmsområdet (F7)

Sjöängen vid Ellestadssjön, Ellestadssjön och Krageholmsjön föreslås som naturreservat, vilket är en förstärkning av riksintresset.

Kuststräckan Abbekås - Sandhammaren (F8)

Hagestads mosse föreslås som naturreservat, vilket är en förstärkning av riksintresset.

Den föreslagna utbyggnaden av Kåseberga sker på mark som inte är allemansrättsligt tillgänglig idag. Således påverkas inte riksintresset.

I vilken omfattning ny bebyggelse kan komma till stånd inom området vid Ekesåkra prövas nu i en fördjupad översiktsplan. Bara en mycket begränsad utbyggnad kan komma ifråga och stora krav på anpassning och utformning kommer att ställas. Riksintresset berörs, men bedöms inte påverkat negativt.

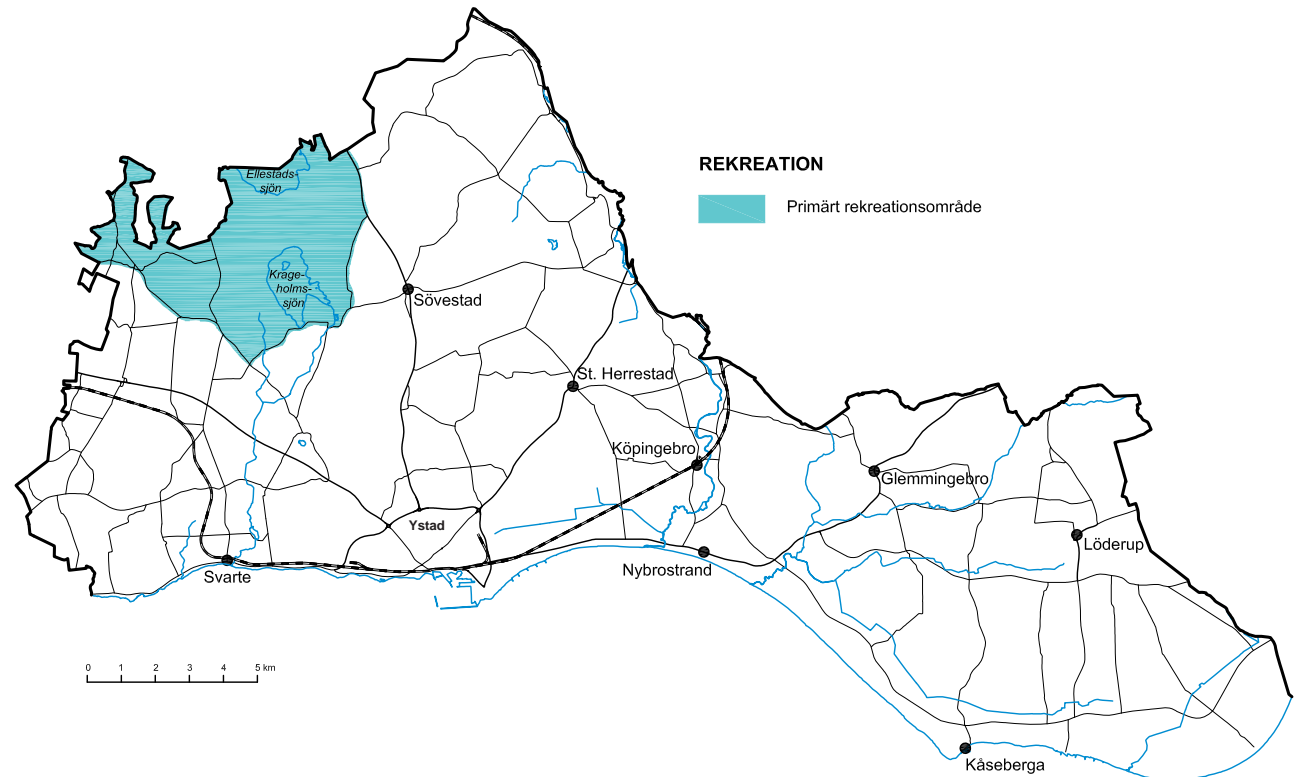
Nybroån (FF3)

Planerad utbyggnad av golfbanan i Nybrostrand berör riksintresset längs Nybroån men förväntas inte påverka riksintresset negativt. Golfbanan är tillgänglig och en anläggning som befrämjar friluftslivet.

3.4 PRIMÄRT REKREATIONS- OMRÅDE (MB 4 kap. 2 §)

De områden som är av riksintresse för primärt rekreationsområde redovisas i avsnitt 13 i underlagsmaterialet.

Det primära rekreationsområdet "Sjö- och åslandskapet vid Romeleåsen" berör Ystads kommun i den nordvästra delen. Sjöängen vid Ellestadssjön, Ellestadssjön och Krageholmssjön föreslås som naturreservat, vilket påverkar riksintresset positivt.



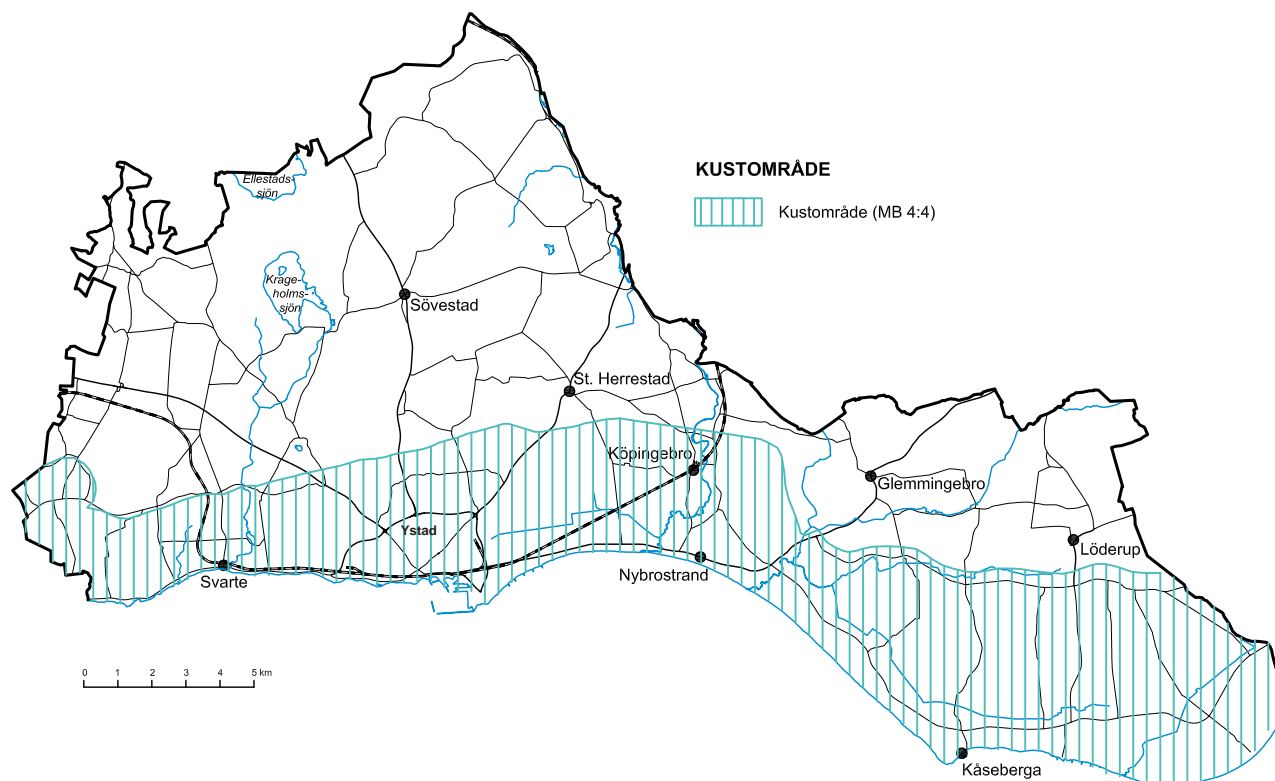
ÖVERSIKTSPLAN 2005 FÖR YSTADS KOMMUN

3.5 KUSTOMRÅDE (MB 4 kap. 4 §)

Kustområdet inom Ystads kommun redovisas närmare under avsnitt 13 i underlagsmaterialet. Inom kustområdet föreslås Hagestads mosse som naturreservat, vilket påverkar riksintresset positivt.

De planerade områdena med särskild bebyggelse vid Ekesåkra kan komma att innefatta fritidsbebyggelse. Det är dock inte frågan om sammanhållen bebyggelse utan endast mycket begränsad bebyggelse. Stora krav kommer att ställas på anpassning och utformning till områdets värden. Arbete med fördjupad översiktsplan för området pågår för närvarande. Riksintresset bedöms inte påverkat negativt.

Övriga föreslagna utbyggnadsområden inom kustområdet omfattas inte av MB 4kap. 4§.



PLANEN

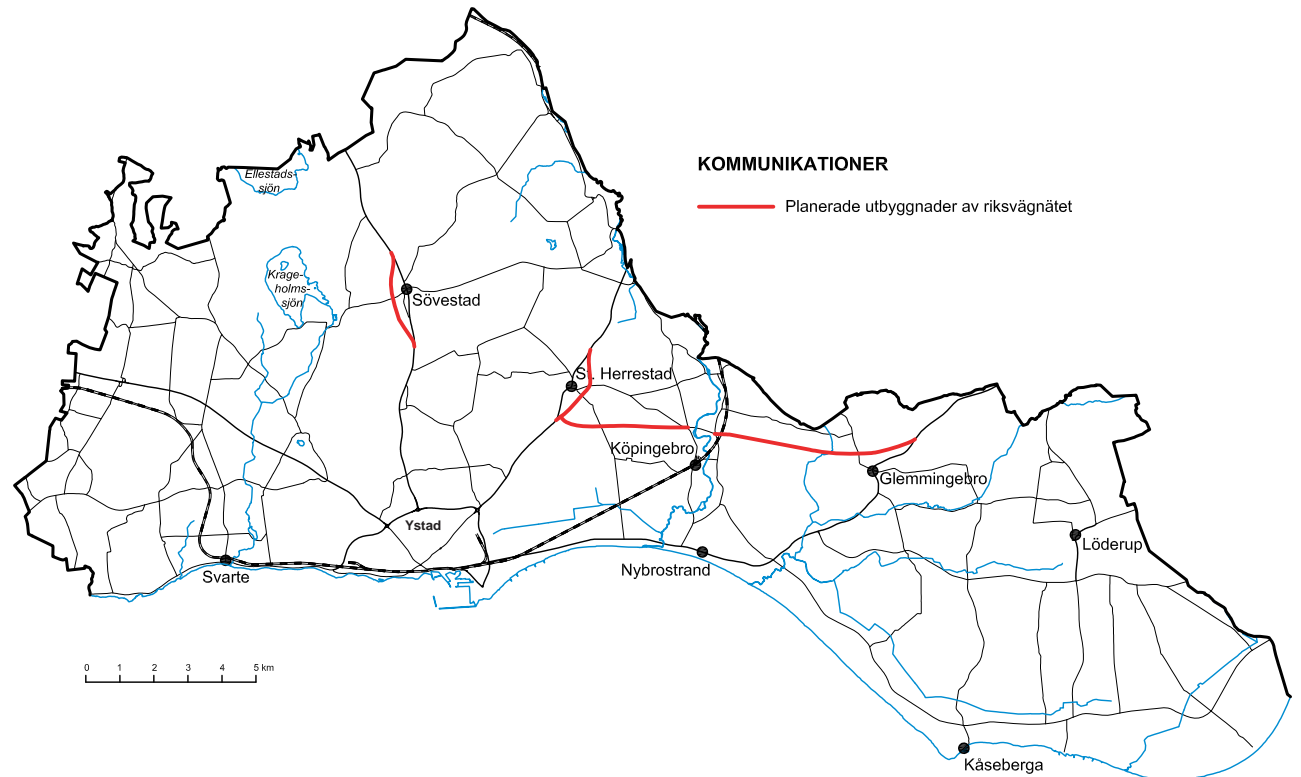
3.6 KOMMUNIKATIONER (MB 3 kap. 8 §)

De områden som är av riksintresse för kommunikationer redovisas i avsnitt 8 i underlagsmaterialet.

Vissa utbyggnader av riksvägnätet planeras:

- Rv 9 St. Herrestad - Glemmingebro
- Rv 13 förbifart Sövestad
- Rv 19 förbifart St. Herrestad

Dessa åtgärder förstärker riksintresset.

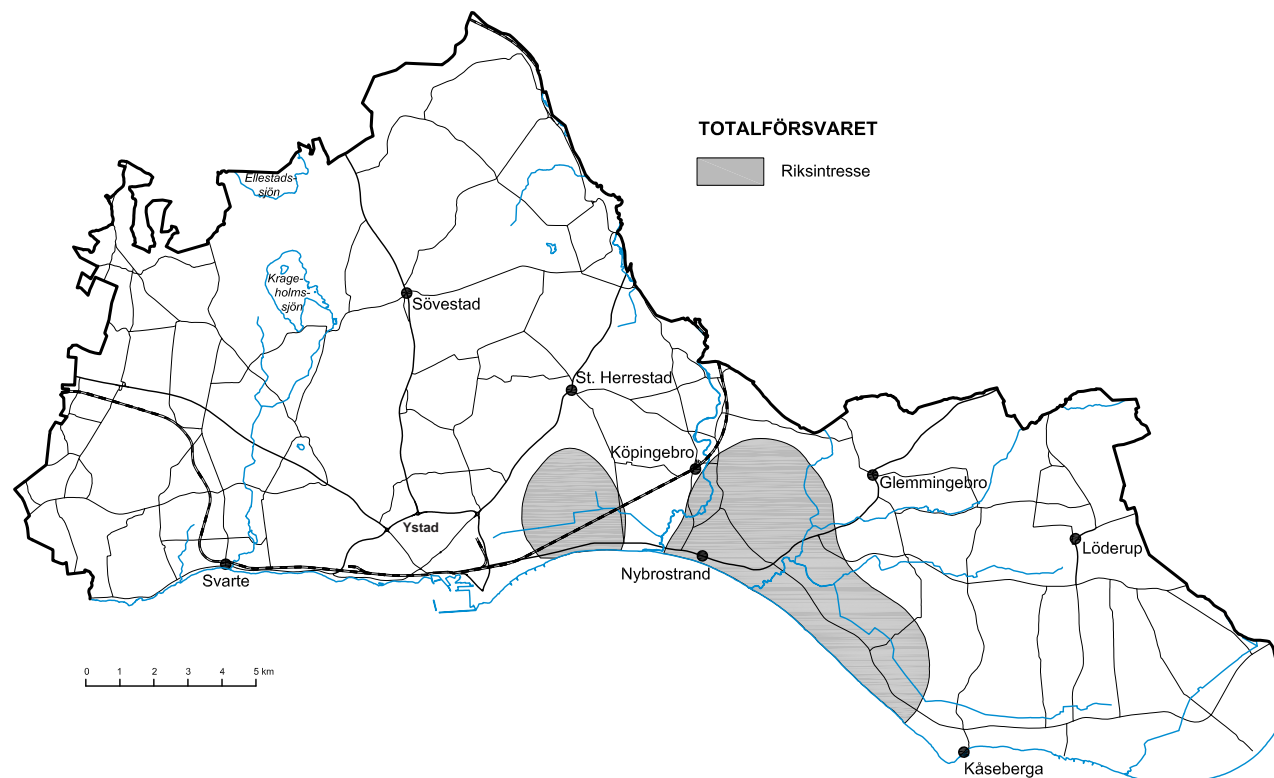


ÖVERSIKTSPLAN 2005 FÖR YSTADS KOMMUN

3.7 TOTALFÖRSVARET (MB 3 kap. 9 §)

De områden som är av riksintresse för totalförsvaret redovisas i avsnitt 11 i underlagsmaterialet.

Förändringar som påverkar totalförsvaret prövas i annan ordning.



3.8 MILJÖKVALITETSNORMER (MB 5 kap.)

Trafiken utgör den största riskfaktorn för att miljö-kvalitetsnormerna för luft skall överskridas i Ystad, där i huvudsak sjöfarten svarar för utsläpp av svaveldioxid medan vägtrafiken dominerar då det gäller utsläpp av kvävedioxid, kväveoxider, partiklar och bensen. De mätningar av svaveldioxid och kvävedioxid som pågick i Ystad under 1990-talet låg under miljö-kvalitetsnormen. Kontrollen av miljö-kvalitetsnormen kommer att ske med Länsstyrelsen som samordnare för kommunerna. En miljöprövning av hamnanläggningen i Ystad skall vara klar 2006. Då kommer föroreningen av luften att belysas och eventuella åtgärder att vidtas.

Ystads kommun har i denna översiktsplan liksom i annan planering fokus på det hållbara samhället med prioritering av tätortsutbyggnad i stationsnära lägen. Syftet är att genom olika samhällsplaneringsåtgärder minska trafikarbetet:

- Närhet mellan boende, arbete, service och rekreation.
- Förbättrad kollektivtrafik.
- Utbyggt gång- och cykelvägnät.
- Miljöanpassade godstransporter.

Kommunen arbetar för en övergång till ett miljöanpassat transportsystem inom den egna organisationen och kommer också att på olika sätt försöka påverka övriga kommuninvånarens attityder och beteenden inom trafikområdet.

4. KONSEKVENSER

Att belysa effekterna av en översiktsplan med en enkel konsekvensbeskrivning är svårt. En översiktsplan är i första hand ett instrument för att skaffa handlingsberedskap inför en oviss framtid och innehåller flera olika scenarier, som baserar sig på olika prognoser och antaganden. Plankartan redovisar markreservationer för det extrema alternativet med maximal tillväxt inom alla områden. Samhällsutvecklingen i stort beror av flera olika faktorer och endast en bråkdel av dessa kan påverkas genom en översiktsplan. Man kan exempelvis försvåra utvecklingen inom ett visst område genom att avstå från att reservera mark och man kan underlätta utvecklingen genom en god handlingsberedskap och hög kvalitet vid genomförandet.

Denna konsekvensbeskrivning är den första som görs för Ystads kommun och kan därför sägas vara på experimentstadiet. Den kommer att bearbetas ytterligare efterhand i kommande översiktsplaner. Syftet är bl.a. att det för var och en skall vara lätt att förstå konsekvenserna av de förslag till förändringar som planen kan medföra. De konsekvenser som belyses är:

ÖVERSIKTSPLAN 2005 FÖR YSTADS KOMMUN

- konsekvenser för fastlagda mål och riktlinjer (kommunens mål, statliga mål för miljö, transportpolitik samt hushållning med mark- och vattenområden)
- konsekvenser för allmänna intressen (riksintressen, fysisk miljö, social miljö, ekonomi etc.)
- konsekvenser för enskilda intressen (miljö, ekonomi etc.)

4.1 TRAFIKLEDER

Samhället är i stort behov av effektiva transportsystem för att kunna fungera. Är systemen dessutom lättillgängliga för brukarna och resurssnåla medför de en stor samhällsnytta. I denna plan ges stor tyngd åt de kollektiva transportsystemen. Buss och järnväg för persontrafik och järnväg och kustsjöfart för varutransporter.

Byggnad av trafikanläggningar medför för det mesta negativa konsekvenser för berörda markägare och närboende i form av markintrång, barriäreffekter och störningar från trafiken. Behovet av en bra trafikstruktur medför i de flesta fall att den allmänna nyttan väger tyngre än nackdelarna för de enskilda. Här gäller i första hand att minimera konsekvenserna för de enskilda samt att kompensera eventuella skador.

Rv13 - Förbifart Sövestad

- + Stärker riksintresset, ökad framkomlighet på vägen.
- + Trafiksäkrare miljö, både i samhället och på vägen.
- + Minskade störningar från buller och avgaser i samhället.
- + Möjlighet att erhålla en sammanhållen tätort.
- Påverkar riksintresset för kulturmiljövård (M162).
- Oexploaterad naturmark och jordbruksmark tas i anspråk.
- Minskat underlag för kommersiell service i samhället om genomfartstrafiken försvinner.
- Risk för ökade störningar från buller och avgaser för enstaka fastighetsägare.

Rv19 - Förbifart St. Herrestad

- + Stärker riksintresset, ökad framkomlighet på vägen.
- + Trafiksäkrare miljö, både i samhället och på vägen.
- + Minskade störningar från buller och avgaser i samhället.
- + Möjlighet att erhålla en sammanhållen tätort.
- Jordbruksmark tas i anspråk.
- Minskat underlag för kommersiell service i samhället om genomfartstrafiken försvinner.

- Splittrad ägarbild, flera enskilda markägare berörs.
- Risk för ökade störningar från buller och avgaser för enstaka fastighetsägare.

Rv9 – Ny sträckning St. Herrestad - Köpingsbro - Glemmingebro

- + Ökad trafiksäkerhet och framkomlighet.
- + Förbättrad tillgänglighet för tunga transporter till sockerbruket i Köpingsbro.
- + Minskad genomfartstrafik och därmed minskade störningar i Sandskogen, Nybrostrand och Glemmingebro.
- Påverkar riksintressen för rörligt friluftsliv (FF3), naturvård (N75) och kulturmiljövård (M162)
- Jordbruksmark tas i anspråk.
- Naturmiljöerna vid Nybroån och Kabusaån påverkas.

Dubbelspår på järnvägssträckan Malmö - Ystad

- + Stärker de transportpolitiska målen, ökad kapacitet på järnvägen och därmed ökad konkurrenskraft.
- + Stärker riksintresset för järnvägen.
- + Säkrare järnvägstrafik.
- + Förbättrad persontrafik.

- Påverkar riksintressen för naturvård (N79) och kulturmiljövård (M160) samt kustområde (enligt MB 4 kap. 4 §).
- Mer trafik, ökade störningar, ökad barriäreffekt, ökade risker.
- Jordbruksmark tas i anspråk.
- Intrång på bostadsfastigheter i Svarte och Ystad.
- Kostnader för bulleråtgärder.

Ombyggnad av Ystads bangård

- + Stärker de transportpolitiska målen, ökad kapacitet på järnvägen och därmed ökad konkurrenskraft.
- + Stärker riksintresset för järnvägen.
- + Standardförbättring och säkrare järnvägstrafik.
- + Förbättrad persontrafik. Bättre omstigning mellan olika trafikslag.
- + Möjligheter att förbättra stadsmiljön för de omgivande områdena i samband med ombyggnaden.
- Ökad barriäreffekt.
- Mer trafik, ökade störningar, ökade risker.

Åtgärder i Ystads hamn

- + Stärker riksintresset, ökar kapaciteten i hamnen.
- + Stärker näringsliv och sysselsättning.
- + Ökar Ystads attraktionskraft.
- + Förbättrade möjligheter för färjetrafiken.

- Avstängda terminalområden, ökad barriäreffekt.
- Ökad trafik, större miljöbelastning, ökade risker, ökade störningar.

4.2 UTBYGGNADSOMRÅDEN

Valet av utbyggnadsområden är avhängigt av hur möjligheterna är att ordna goda förhållanden för de nya invånarna (skolor, vård, butiker, kommunikationer, fritidsaktiviteter, boendemiljö, vatten- och avlopp, arbete etc.). Bäst är om det går att bygga ut eller komplettera befintliga stadsdelar, som har en komplett servicestruktur. Detta ger i allmänhet både sociala och samhällsekonomiska fördelar, eftersom de sociala mönstren redan är etablerade och de kommunala investeringarna kan minimeras. Kompletteringarna kan också medföra negativa konsekvenser för folkhälsan och miljön, om de t.ex. innebär att gammalmodiga och miljöfarliga servicestrukturer och försörjningssystem bibehålls eller om förtätningen innebär att vitala friytor och parker tas i anspråk.

Ystad är ett samhälle med relativt stark tillväxt i ett område (Sydostskåne) med svag tillväxt. Detta innebär i princip att Ystad utarmar sitt eget omland, att investeringar i nya anläggningar måste göras, samtidigt som andra står outnyttjade. Detta kan tyckas vara ett resursslöseri men samtidigt måste man väga in de brister som finns i serviceanläggningarna i avfolk-

ningsorterna samt de fördelar som ett samlat boende har för att ordna en god service och kollektivtrafik. Kommunens målsättning är emellertid att stärka regionen som helhet och så långt som möjligt bibehålla en attraktiv och levande landsbygd.

När man måste ta helt nya områden i anspråk för samhällsutbyggnaden är det i allmänhet bra för den sociala strukturen och för samhällsekonomin att bygga ut flera områden samtidigt med en försiktig utbyggnad i respektive område. Då kan en relativt jämn åldersfördelning bibehållas över tiden och risken minska för akutåtgärder för att tillgodose efterfrågan av service på grund av s.k. ålderspucklar. En långsam utbyggnad av ett område innebär erfarenhetsmässigt också mindre sociala problem inom området. Att öppna flera utbyggnadsområden kan också medföra att stora kommunala investeringar ligger outnyttjade under lång tid och att det kan ta lång tid innan underlaget för en fullgod service inom området är tillräckligt. Storleken på befolkningstillväxten är därför avgörande för hur många nya utbyggnadsområden som skall öppnas samtidigt.

Kommunen är skyldig att verka för att tillräcklig konkurrens kan upprätthållas inom den kommersiella sektorn. Det är också kommunens skyldighet att se till att samtliga invånare, oavsett kön, ålder, handikapp etc. har tillgång till en fullgod service inom sitt

ÖVERSIKTSPLAN 2005 FÖR YSTADS KOMMUN

område. Det finns därför en strävan att stärka centrumhandeln, det område som är lättast att nå med kollektivtrafik. Det finns också en strävan att undvika externetableringar av dagligvarubutiker samt att verka för att det finns ett välbeläget område för dagligvaruhandel inom varje stadsdel.

Västra Sjöstaden

- + Sydsluttning ger möjlighet till energibesparing och havsutsikt.
- + Nära centrum.
- + Goda möjligheter att bygga på befintlig kollektivtrafik och cykelleder.
- + Befintlig infrastruktur och servicestruktur kan utnyttjas.
- + Ökar tillgången på bostäder.
- Berör riksintressen för naturvård (N79) och kulturmiljövård (M160) (Gränserna för riksintresset bör justeras).
- Rikt på fornminnen under mark, fysiska hinder och kostnader.
- Tar jordbruksmark i anspråk.
- Begränsade utbyggnadsmöjligheter.

Källesjö - Hedeskoga

- + Närhet till strövområden.
- + Vacker utsikt.
- + Skola finns i området.

- + Flera gång- och cykelförbindelser mot centrum finns.
- + Tillfredsställer efterfrågan på friliggande hus.
- Påverkar riksintresset för kulturmiljövård (M160).
- Kommersiell service saknas, långt till centrum.
- Dag Hammarskjölds väg (Ringledden) utgör en barriär.
- Nära avfallsanläggningen.
- Berör jordbruksmark.

Området norr om Kristianstadsrondellen (Tegelbacken)

- + Sydsluttning ger möjlighet till energibesparing och havsutsikt.
- + Gång- och cykelförbindelser till centrum och arbetsplatser finns.
- + Ligger i anslutning till strövområden.
- Tar jordbruksmark i anspråk.
- Service saknas, långt till centrum.
- Dag Hammarskjölds väg (Ringledden) utgör en barriär.

Verksamhetsområde vid Öja gård

- + Närhet till stora trafikleder.
- + Relativt plan mark.
- + Nära Ystads tätort.
- + Befintliga, kulturhistoriskt intressanta byggnader kan användas.

- Tar jordbruksmark i anspråk.

Gamla industriområdet mellan Surbrunnsvägen och Dragongatan

- + Centralt läge, nära service.
- + Utbyggd kollektivtrafik finns.
- + Befintlig infrastruktur kan utnyttjas.
- + Möjlighet till blandad stadsbebyggelse med bostäder, arbetsplatser och service.
- Kvarvarande industrier kan vara störande under omvandlingsfasen.
- Risk för föroreningar i mark och äldre industribyggnader.
- Splittrad ägostruktur.

Öja industriområde

- + Närhet till stora trafikleder.
- + Relativt plan mark.
- + Utvidgning av ett befintligt industriområde.
- + Goda förbindelser till centrum och bostadsområden. Utbyggd kollektivtrafik.
- + Inga bostäder i den förhärskande vindriktningen.
- Tar jordbruksmark i anspråk.
- Gränsar till Öja mosse.
- Enstaka bostadsfastigheter inom området.

PLANEN

Svarte Väster

- + Sydslutning ger möjlighet till energibesparing och havsutsikt.
- + Nära skola.
- + Nära strand.
- + Cykelförbindelse till Ystad.
- + Nära naturområde, Charlottenlund.
- + Relativt nära pågatågsstation.
- + Stärker befolkningsunderlaget för privat och offentlig service.
- + Tillfredsställer efterfrågan på bostäder.
- Påverkar riksintresset för kulturmiljövård (M158).
- Kulturminnen och strandskydd begränsar utbyggnadsområdet.
- Påverkar havsutsikten för enstaka befintliga bostadsfastigheter.
- Tar jordbruksmark i anspråk.

Svarte Öster

- + Sydslutning ger möjlighet till energibesparing och havsutsikt.
- + Nära pågatågsstation.
- + Nära skola.
- + Nära strand.
- + Cykelförbindelse till Ystad.
- + Nära naturområde, Svarteån.
- + Stärker befolkningsunderlaget för privat och offentlig service.

- + Tillfredsställer efterfrågan på bostäder.
- Påverkar riksintresset för kulturmiljövård (M160).
- Kan påverka naturområden och strandskydd.
- Tar jordbruksmark i anspråk.

Ryngesamhälle

- + Nära stor trafikled med på- och avfart.
- + Nära järnväg med möjlighet att ordna pågatågsstation.
- + Stärker samhället, ger större underlag för service.
- Risk för störningar från väg och järnväg.
- Enskilt belägna bostadsfastigheter berörs.
- Tar jordbruksmark i anspråk.

Rynges verksamhetsområde

- + Nära stor trafikled med på- och avfart.
- + Nära järnväg med möjlighet att ordna hållplats och järnvägsanslutning.
- + Relativt glest befolkat. Inga bostäder i förhärskande vindriktningen.
- Relativt kuperat.
- Tar jordbruksmark i anspråk.
- Påverkar det öppna landskapet.

Sövestad

- + God kommunal service och bra kollektivtrafik.
- + Närhet till natur och strövområde.
- + Vacker kulturmiljö.
- Kan påverka riksintresset för kulturmiljövård (M162).
- Nybyggnad kan innebära påverkan på kulturmiljön.
- Dåligt utbud av kommersiell service.
- Begränsad kapacitet i reningsverket.

Köpingebro – Nybrostrand

- + Möjlighet till stor samverkan mellan de två samhällena stärker attraktiviteten och möjligheterna.
- + God servicestruktur och bra utbyggd kollektivtrafik.
- + Cykelförbindelser till Ystad.
- + Nära till naturområden och strand.
- Utbyggnad kan påverka känslig natur- och kulturmiljö och kan påverka riksintressen för rörligt friluftsliv (FF3) och naturvård (N75).
- Risk för störningar, nära militärt övningsområde och sockerbruk.

Löderup

- + God servicestruktur.
- + Närhet till naturområden.

ÖVERSIKTSPLAN 2005 FÖR YSTADS KOMMUN

- + Utbyggnad stärker underlaget för service.
- Påverkar riksintressen för naturvård (N73) och kulturmiljövård (M174).
- Risk för radon i mark inom vissa delar.
- Relativt långt till Ystads tätort.

4.3 FRITID OCH REKREATION

Fritids- och rekreationsanläggningar förläggs ofta i anslutning till naturområden och parker och upplevs ibland som ett hot mot dessa. Det är dock viktigt att bedöma den ömsesidiga nytta som kan uppstå vid en samlokalisering. En annan viktig aspekt vid lokalisering av fritids- och rekreationsanläggning är att fastställa vem anläggningen skall betjäna, lokalbefolkning och/eller besökare, för att kunna värdera tillgängligheten för alla (åldersgrupper, könstillhörighet etc.).

Utbyggnad av Nybrostrands golfbana

- + Ger fler möjlighet att spela golf.
- Kan påverka riksintressen för rörligt friluftsliv (FF3) och naturvård (N75) samt kustområde (enligt MB 4 kap. 4 §).

4.4 RESERVAT OCH SKYDDSOMRÅDEN

I denna plan finns endast förslag till naturreservat, inga kulturresevat eller andra skyddsområden. Det kan alltid diskuteras om bildandet av reservat och skyddsområden hör hemma i detta sammanhang. Syftet är att säkerställa vissa värden. Det är inte möjligt att nu mera gå in på utformning och innehåll i skyddsföreskrifterna. Ett genomförande innebär dock vissa inskränkningar i möjligheterna att bruka mark och anläggningar inom och i anslutning till området. Det kan också vara så att det finns starka motstående intressen eller att alla inte delar uppfattningen om syftet.

Sjöängen vid Ellestadssjön

- + Säkerställer delar av riksintresset (N80).
- Kan påverka nuvarande markanvändning.

Getryggarna vid Nyvångstorp

- + Säkerställer delar av riksintresset (N75).

Nyvångsskogen

- + Säkerställer delar av riksintresset (N75).
- Kan påverka nuvarande markanvändning.

Oxhagen

- + Säkerställer delar av riksintresset (N75).
- Kan påverka nuvarande markanvändning.

Ljungatorpskärret

- + Säkerställer delar av riksintresset (N75).

Fårarps ängar

- + Säkerställer delar av riksintresset (N76).

Hagestads mosse

- + Säkerställer delar av riksintresset (N72).
- Kan påverka nuvarande markanvändning inom området och i angränsande områden.

5. ÅTGÄRDSPROGRAM

ÅTGÄRD:	Fördjupad översiktsplan	SYFTE:	Klargöra struktur och gestaltungsprinciper	TID:	Arbetet bör påbörjas när efterfrågan på tomtmark föreligger i de aktuella orterna
OMRÅDE:	Köpingebro - Nybrostrand	ANSVAR:	Kommunstyrelsen, Ystads kommun	ÅTGÄRD:	Detaljplan
SYFTE:	Klarlägga sambandet mellan de båda orterna samt ange områden för framtida utbyggnad och för detaljplanering	TID:	Arbetena bör påbörjas under 2006/07	OMRÅDE:	Västra Sjöstaden
ANSVAR:	Kommunstyrelsen, Ystads kommun	ÅTGÄRD	Fördjupad översiktsplan/områdesbestämmelser	SYFTE:	Bereda mark för bostäder
TID:	Arbetet bör påbörjas under 2007	OMRÅDE	Ystads stadskärna	ANSVAR:	Miljö- och Byggnadsnämnden, Ystads kommun
ÅTGÄRD:	Fördjupad översiktsplan	SYFTE	Säkerställa kulturmiljön	TID:	Arbetet med etapperna 3-5 genomförs under 2005-2010
OMRÅDE:	Löderup	ANSVAR	Kommunstyrelsen, Ystads kommun	ÅTGÄRD:	Detaljplan
SYFTE:	Klarlägga Löderups framtida utbyggnad för detaljplanering	TID	Arbetet bör påbörjas 2006	OMRÅDE:	Källesjö norra
ANSVAR:	Kommunstyrelsen, Ystads kommun	ÅTGÄRD:	Detaljplaner	SYFTE:	Bereda mark för bostäder
TID:	Arbetet bör påbörjas under 2007	OMRÅDE:	Rynge, Sövestad, St. Herrestad, Glemmingebro och Kåseberga	ANSVAR:	Miljö- och Byggnadsnämnden, Ystads kommun
ÅTGÄRD:	Planprogram/Strukturplan	SYFTE:	Bereda mark för samhällenas utbyggnad enligt översiktsplanen samt skydda kulturmiljöer i enlighet med bevarandeplanen	TID:	Arbetet inlett med planprogram. Detaljplan påbörjad 2005
OMRÅDE:	Hedeskoga, området norr om Kristianstadsrondellen (Tegelbacken), Öja gård	ANSVAR:	Miljö- och Byggnadsnämnden, Ystads kommun	ÅTGÄRD:	Detaljplan
				OMRÅDE:	Öja by

ÖVERSIKTSPLAN 2005 FÖR YSTADS KOMMUN

SYFTE:	Bereda mark för bostäder	TID:	Arbetet påbörjas när intresse finns	OMRÅDEN:	Rögla, Skårby, Ryнге, Vallösa, Sjörup, Snårestad, Balkåkra, Årsjö, Högestad, Fårarp, St. Köpinge, Svenstorp, Ingelstorp, Fröslöv, Hedvigsdal, Valleberga, Örum, 27:s by och Löderups kyrkby, Hagestad, Hammar och Peppinge
ANSVAR:	Miljö- och Byggnadsnämnden, Ystads kommun	ÅTGÄRD:	Detaljplan	SYFTE:	Skydda kulturmiljöer i enlighet med bevarandeplanen
TID:	Arbetet är påbörjat men vilar. Tas upp när efterfrågan finns	OMRÅDE:	Utbyggnad av Östra industriområdet	ANSVAR:	Miljö- och Byggnadsnämnden, Ystads kommun
ÅTGÄRD:	Detaljplan	SYFTE:	Bereda mark för industriverksamhet	TID:	Arbetena beräknas påbörjas under 2006 och genomföras under en tioårsperiod. De orter som har störst bebyggelsestryck bör komma i första hand
OMRÅDE:	Lilleskog	ANSVAR:	Miljö- och Byggnadsnämnden, Ystads kommun	ÅTGÄRD:	Områdesbestämmelser
SYFTE:	Bereda mark för bostäder	TID:	Arbetet påbörjas när intresse finns	OMRÅDE:	Knickarp
ANSVAR:	Miljö- och Byggnadsnämnden, Ystads kommun	ÅTGÄRD:	Detaljplan	SYFTE:	Möjliggöra en försiktig utbyggnad av samhället
TID:	Arbetet påbörjas när intresse finns	OMRÅDE:	Bensinstationer	ANSVAR:	Miljö- och Byggnadsnämnden, Ystads kommun Samarbetsprojekt med Sjöbo kommun
ÅTGÄRD:	Detaljplan	SYFTE:	Flytta ut bensinstationer från innerstan		
OMRÅDE:	Plantskoleområdet vid Dammehejdan	ANSVAR:	Miljö- och Byggnadsnämnden, Ystads kommun		
SYFTE:	Bereda mark för s.k. grönt bostadsområde och lämpliga bostadsnära verksamheter	TID:	Arbetet bör påbörjas så snart mark finns tillgänglig externt		
ANSVAR:	Miljö- och Byggnadsnämnden, Ystads kommun	ÅTGÄRD:	Områdesbestämmelser		

PLANEN

TID: När efterfrågan på mark för bostäder föreligger

ÅTGÄRD: Grönstrukturprogram

OMRÅDE: Ystad

SYFTE: Ta tillvara och utveckla parker och naturområden i och i anslutning till staden

ANSVAR: Teknik- och Fastighetsnämnden, Ystads kommun

TID: Arbetet startas upp och ska om möjligt slutföras senast 2007

ÅTGÄRD: Naturreservat eller motsvarande åtgärd

OMRÅDEN: Sjöängen vid Ellestadssjön, Ellestadssjön, Krageholmsjön, Skogshuset, Oxhagen och Fredriksbergs mosse, Nyvångstorp, Nyvångsskogen, Ljungatorpskärrer, Fyledalen, Fårarps ängar, Kabusa, Hagestads mosse

SYFTE: Bevara naturmiljön, säkra Natura 2000-områden

ANSVAR: Länsstyrelsen/Kommunen

TID: Arbetet bör påbörjas under 2006. För Fredriksbergs mosse har reservatsbildning påbörjats 2005.

ÅTGÄRD: Vägutredning

OMRÅDE: Riksväg 13 samt förbifart Sövestad

SYFTE: Klarlägga vägens läge som underlag för samhällets utbyggnad och för utarbetande av arbetsplan

ANSVAR: Vägverket

TID: Kommunen bör verka för att en vägutredning genomförs så att vägen kan byggas så fort som möjligt. Vägen finns ännu ej i Vägverkets vägplan

ÅTGÄRD: Vägutredning och MKB

OMRÅDE: Riksväg 19 samt förbifart St. Herrestad

SYFTE: Utarbetande av arbetsplan

ANSVAR: Vägverket

TID: Projektet finns inte med i Vägverkets plan före 2007. Vägutredning och MKB beräknas vara klara hösten 2005. Arbetsplan beräknas antas 2006.

ÖVERSIKTSPLAN 2005 FÖR YSTADS KOMMUN

Denna översiktsplan har utarbetats på uppdrag av kommunstyrelsen i Ystads kommun genom stadsarkitekt Inga Hallén.

Konsult i uppdraget har varit arkitekt SAR Björn Hansson.

På Miljö o Bygg har planingenjör Eva Nygren och karttekniker Ewa Engström medverkat.

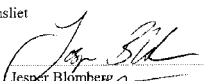
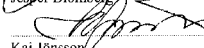


Fotografierna har tagits av Ystads Kommun, Lucas Gölén, Christer Persson, Ingrid Kronvall, Down Town Press och Alf Jönsson.

Fotograferna har copyright på sina bilder.

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL


Datum
2005-11-17

Plats och tid	Kommunfullmäktiges sessionssal	kl 18.00 - 22.00
Beslutande	Kaj Jönsson (s) ordf. Berth Andersson (s) 1:e v ordf. Matts Johnsson (fp) 2:e v ordf. Thomas Lantz (m) Göte Lundqvist (m) ers. f Paula Nilsson Ingrid Ek (s) Håkan Mattsson (c) René Lundberg (s) Bengt Gundel (s) Bertil Borgström, m Lisbeth Carlsson (s) Cerny Balksäter (s) Ingvar Persson (c) Karin Olsson-Lindström (fp) Margaretha Gundel (s) Kent Mårtensson (s) Anna Larsson (s) Martin Severin (v) Sven Wollmer (kd) Marianne Ericson (s) Leif Broberg (mp) Jasenka Mauzer-Åkerlund (s) Ewa Folbrycht (m) ers. f Ewa Malmberg	Kent Johansson (s) Bo Sterner (m) Ingemo Nilsson(c) ers f A-L. Weberup t o m § 165,18.35 Anna-Lena Weberup (c) kom 18.35 fr o m § 166 Iza Nilsson (fp) Jessica Persson (s) gick 20.50 t o m § 176 Doris Möller (s) ers. f J Persson fr o m § 177 Tore Eklund (spi) ers. f Ivan Hellström Sune Mårtensson (m) Lars Wollin (s) Annika Linde (s) Lars Månsson (m) Jan-Åke Isaksson (sd) Roger Jönsson (s) Komny Nielsen (m) Kjell Andersson (yp) Ros-Marie Johansson (s) Börje Andersson (c) Stefan Malmberg (s) ers. f Bertil Ljungström Staffan Björnberg (fp) Bo Lönnblad (m) Pernilla Magnusson (kd) Joakim Öhrström (s) ers. f Rosemarie Appelros Luigia Hipp (s) ers. f Ulf Clarén

Utöses att justera	Göte Lundqvist, Ros-Marie Johansson, ers. Kjell Andersson
Justeringens plats och tid	Kommunkansliet
Underskrifter	Sekreterare  Paragrafer: 164-181 Ordförande  Kaj Jönsson Justerande  Göte Lundqvist  Ros-Marie Johansson

ANSLAG / BEVIS

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag.

Organ	Kommunfullmäktige
Sammanträdesdatum	2005-11-17
Datum för anslags uppsättande	2005-11-24
Datum för anslags nedtagande	2005-12-16
Förvaringsplats för protokollet	Kommunkansliet
Underskrift	 Jesper Blomberg

Utdragsbestyrkande

YSTADS KOMMUN

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL

Sammanträdesdatum

Kommunfullmäktige	2005-11-17
Kommunstyrelsen	2005-10-26
Kommunstyrelsens arbetsutskott	2005-10-12

Kf § 178

Ks § 193

Au § 177

Dpnr 212

Förslag till översiktsplan för Ystads kommun

Kommunfullmäktige antog den 20 januari 1994 en översiktsplan för Ystads kommun.

Förslag föreligger till ny översiktsplan för Ystads kommun.

Ingrid Ek yrkar att förslaget till ny översiktsplan kompletteras med tillägget att utredningsområde för fritidsbebyggelse i norra delen av Sandskogen läggs in.

Arbetsutskottets förslag till kommunstyrelsen:

Kommunfullmäktige beslutar

att anta översiktsplan 2005 för Ystads kommun med tillägget att utredningsområde för fritidsbebyggelse i norra delen av Sandskogen läggs in.


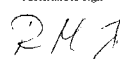
Det antecknas att inför kommunstyrelsens handläggning av ärendet, har reviderade handlingar utskickats.

Stadsarkitekt Inga Hallén föredrar ärendet.

Det antecknas vidare att inför kommunfullmäktiges handläggning av ärendet kommer ytterligare revideringar av mindre karaktär av handlingarna att göras och skickas ut.

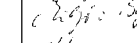
Bengt Gundel och Margaretha Gundel yrkar att utbyggnaden av Svarte väster utgår i översiktsplanen.

Justerandes sign



Utdragsbestyrkande

 alt

YSTADS KOMMUN

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL

Sammanträdesdatum

Kommunfullmäktige	2005-11-17
Kommunstyrelsen	2005-10-26
Kommunstyrelsens arbetsutskott	2005-10-12

Kf § 178 forts

Ks § 193 forts

Au § 177

Thomas Lantz yrkar för Moderaterna, Folkpartiet, Kristdemokraterna och Centerpartiet.

att den inledande delen med visioner arbetas om så att den blir aktuell,

att de övergripande målen kompletteras med ytterligare två punkter

- I samverkan med en högskola i Skåne etablera en högskolefilial
- Utveckla Ystad som ett svenskt centrum för filmproduktion

att området väster Ystad, norr om kustvägen fram till Svarte reserveras för framtida bostadsbyggande,

att nybyggnadsområdet norr kustvägen i Nybrostrand mellan nuvarande bebyggelse och Köpingsbrovägen reserveras för bostadsbyggande,

att området nordväst Sandhammaren i anslutning till kustvägen reserveras för campingplats och att område för campingplats utreds väster Ystad,

att området öster om rondellen Malmövägen-Missunnvägen avdelas till område för blandad bebyggelse.

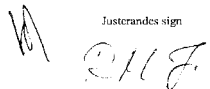
Kent Mårtensson yrkar bifall till arbetsutskottets förslag med ändringen att tilläggen i stället skall vara

att utredningsområde för fritidsbebyggelse norr om Sandskogen läggs in och förtydligas på markanvändningskartor, samt

att handelsområde för livsmedelsförsäljning längs Bellevuevägen läggs in.

När överläggningen avslutats ställer ordföranden först proposition på Bengt Gundels och Margaretha Gundels yrkande mot ordförandens förslag. Ordföranden finner att kommunstyrelsen beslutat enligt ordförandens förslag.

Justerandes sign



Utdragsbestyrkande



YSTADS KOMMUN

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL

Sammanträdesdatum

Kommunfullmäktige	2005-11-17
Kommunstyrelsen	2005-10-26
Kommunstyrelsens arbetsutskott	2005-10-12

Kf § 178 forts

Ks § 193 forts

Au § 177

Därefter ställer ordföranden proposition på Thomas Lantz m.fl. förslag mot ordförandens förslag. Ordföranden finner att kommunstyrelsen beslutat enligt ordförandens förslag.

Kommunstyrelsen har således beslutat föreslå kommunfullmäktige:

Kommunfullmäktige beslutar

att anta översiktsplan 2005 för Ystads kommun med tilläggen

- att utredningsområde för fritidsbebyggelse norr om Sandskogen läggs in och förtydligas på markanvändningskartor, samt
- att handelsområde för livsmedelsförsäljning längs Bellevuevägen läggs in.

Bengt Gundel och Margaretha Gundel ger in skriftlig reservation.

Vid kommunfullmäktiges handläggning av ärendet yrkar Kent Mårtensson bifall till kommunstyrelsens förslag.

Thomas Lantz yrkar för Moderaterna, Folkpartiet, Kristdemokraterna och Centerpartiet.

att den inledande delen med visioner arbetas om så att den blir aktuell,

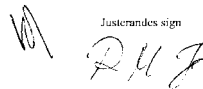
att de övergripande målen kompletteras med ytterligare två punkter

- I samverkan med en högskola i Skåne etablera en högskolefilial
- Utveckla Ystad som ett svenskt centrum för filmproduktion

att området väster Ystad, norr om kustvägen fram till Svarte reserveras för framtida bostadsbyggande,

att nybyggnadsområdet norr kustvägen i Nybrostrand mellan nuvarande bebyggelse och Köpingsbrovägen reserveras för bostadsbyggande,

Justerandes sign



Utdragsbestyrkande



YSTADS KOMMUN

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL

Sammanträdesdatum

Kommunfullmäktige	2005-11-17
Kommunstyrelsen	2005-10-26
Kommunstyrelsens arbetsutskott	2005-10-12

Kf § 178 forts

Ks § 193

Au § 177

att området nordväst Sandhammaren i anslutning till kustvägen reserveras för campingplats och att område för campingplats utreds väster Ystad, samt

att området öster om rondellen Malmövägen-Missunnvägen avdelas till område för blandad bebyggelse.

Margaretha Gundel yrkar att utbyggnaden av Svarte väster utgår i översiktsplanen. Hon yrkar vidare avslag på Thomas Lantz yrkande och bifall till kommunstyrelsens förslag i övrigt.

Håkan Mattsson yttrar sig.

Matts Johnsson och Karin Olsson-Lindström yrkar bifall till Thomas Lantz yrkande.

Kent Mårtensson yrkar avslag på Thomas Lantz m fl yrkande.



Matts Johnsson yrkar avslag på Margaretha Gundels yrkande såvitt gäller att utbyggnaden av Svarte väster skall utgå i översiktsplanen.

När överläggningen avslutats ställer ordföranden proposition på kommunstyrelsens förslag mot Thomas Lantz m fl yrkande. Ordföranden finner att kommunfullmäktige beslutat enligt kommunstyrelsens förslag.

Votering begärs. Kommunfullmäktige godkänner följande propositionsordning: "Den som vill att kommunfullmäktige beslutar enligt kommunstyrelsens förslag röstar JA, den det ej vill röstar NEJ. Vinner nej har kommunfullmäktige beslutat enligt Thomas Lantz m fl yrkande.

Vid upprop röstar Berth Andersson, Ingrid Ek, René Lundberg, Bengt Gundel, Lisbeth Carlsson, Cerny Balksäter, Margaretha Gundel, Kent Mårtensson, Anna Larsson, Martin Severin, Marianne Ericson, Leif Broberg, Jasenka Mauzer-Åkerlund, Kent Johansson, Doris Möller, Lars Wollin, Annika Linde, Roger Jönsson, Kjell Andersson, Ros-Marie Johansson, Stefan Malmberg, Joakim Öhrström, Luigia Hipp

Justerandes sign

Uttragsbestyrkande

YSTADS KOMMUN

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL

Sammanträdesdatum

Kommunfullmäktige	2005-11-17
Kommunstyrelsen	2005-10-26
Kommunstyrelsens arbetsutskott	2005-10-12

Kf § 178 forts

Ks § 193

Au § 177

och Kaj Jönsson, medan Matts Johnsson, Thomas Lantz, Göte Lundqvist, Håkan Mattsson, Bertil Borgström, Ingvar Persson, Karin Olsson-Lindström, Sven Wollmer, Ewa Folbrycht, Bo Sterner, Anna-Lena Weberup, Iza Nilsson, Tore Eklund, Sune Mårtensson, Lars Månsson, Jan-Åke Isaksson, Ronny Nielsen, Börje Andersson, Staffan Björnberg, Bo Lönerblad och Pernilla Magnusson röstar Nej.

Kommunfullmäktige har således med 24 röster mot 21 beslutat att bifalla kommunstyrelsens förslag.

Därefter ställer ordföranden proposition på kommunstyrelsens förslag mot Margaretha Gundels yrkande. Ordföranden finner att kommunfullmäktige beslutat att bifalla kommunstyrelsens förslag.

Kommunfullmäktige beslutar

att anta översiktsplan 2005 för Ystads kommun med tilläggen

- att utredningsområde för fritidsbebyggelse norr om Sandskogen läggs in och förtydligas på markanvändningskartor, samt
- att handelsområde för livsmedelsförsäljning längs Bellevuevägen läggs in.

Margaretha Gundel inlämnar skriftlig reservation.

Jan-Åke Isaksson reserverar sig till förmån för Margaretha Gundels yrkande.

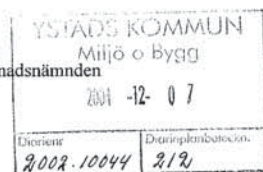
Justerandes sign




Uttragsbestyrkande

Vår referens
Samhällsbyggnadsenheten
Åsa Björn
040-25 23 15
asa.bjorn@m.lst.se

Ystads kommun
Miljö- och Byggnadsnämnden
Nya Rådhuset
271 80 Ystad



Utställning av översiktsplan för Ystads kommun

Ystads kommun har överlämnat förslag till kommuntäckande översiktsplan i samband med utställning enligt 4 kap 6§ Plan- och bygglagen (PBL).

Länsstyrelsen har den 5 maj 2003 yttrat sig över ett samrådsförslag.

Under utställningstiden skall Länsstyrelsen avge ett granskningsyttrande. Av yttrandet skall enligt 4 kap 9 § PBL framgå om:

- förslaget inte tillgodoser riksintressen enligt 3 eller 4 kap Miljöbalken (MB).
- förslaget kan medverka till att en miljö kvalitetsnorm enligt 5 kap MB överträds.
- sådana frågor rörande användningen av mark- och vattenområden som angår två eller flera kommuner inte samordnas på ett lämpligt sätt, och
- bebyggelsen blir olämplig med hänsyn till de boendes och övriga hälsa eller till behovet av skydd mot olyckshändelser.

Granskningsyttrandet skall i enlighet med bestämmelserna i 4 kap 2 § PBL fogas till översiktsplanen. Den antagna översiktsplanen skall sedan spridas till sådana myndigheter och övriga som har väsentligt intresse av den eller som använder översiktsplanen som beslutsunderlag.

Detta granskningsyttrande behandlar i huvudsak ovannämnda frågor.

ALLMÄNNA SYNPUNKTER

Länsstyrelsen anser att översiktsplanen har en klar struktur och bra beskrivningar i underlaget. Länsstyrelsen anser dock att översiktsplanen inte är att betrakta som en god översiktsplan enligt lagstiftningens mening, vad avser kommunens syn på bl.a. landsbygdens utveckling och dess mark- och vattenanvändning, hur kommunen avser tillgodose de redovisade riksintressena och hur gällande miljö kvalitetsnormer ska iaktas. Dessutom brister översiktsplanen i konsekvensbeskrivningen av planens innebörd.

Översiktsplanen är också i behov av fler illustrationer, framför allt kartor. De stora kommuntäckande kartorna innehåller så mycket information så att de tappat tydlighet samtidigt som alla planförslag inte redovisas i detalj i planförslaget.

Ett större antal namngivelser på platser och områden i texten återfinns inte, vare sig på den kommunomfattande redovisningskartan eller i detaljkartorna över kommundel respektive tätort. Länsstyrelsen anser att det försvårar tillgängligheten och förståelsen av översiktsplanen.

Av översiktsplanen framgår att kommunen i Agenda 21 utarbetar en strategisk långsiktig plattform med lokala mål och inriktning, utifrån de av riksdagen antagna 15 miljömålen. (Ett sextonde miljömål om ett rikt växt- och djurliv är på förslag men är ännu ej antaget.) Länsstyrelsen anser det vara lovligt och hänvisar till "Skånes miljömål- och miljöhandlingsprogram, en regionalisering av de nationella miljömålen" publikation 2003:62. Se www.skonesmiljomal.info. Länsstyrelsen har dessutom utarbetat en konkret miljömåls vägledning med idéer om hur kommuner kan avancera i sitt miljömålsarbete. Se webbplatsen www.m.lst.se/vagledning.

Länsstyrelsen anser att Skånes miljömål och miljöhandlingsprogram bör redovisas kortfattat i översiktsplanen. Många av delmålen i Skånes miljömål med åtgärdsförslag berör direkt kommunens fysiska planering vad avser bl.a. lokalisering, förutsättningar för gång- och cykeltrafik, underlag för kollektiv trafik, identifiering av kulturhistoriskt värdefull bebyggelse och skydd därav m.m. Länsstyrelsen efterlyser en integrering av dessa miljömål i översiktsplanen.

Länsstyrelsen föreslår också vid kommande översyn av mål och visioner, att kommunens övergripande mål kompletteras med "Minskad bilanvändning genom miljöanpassade transporter", då detta är fundamentalt för att uppnå hållbar ekologisk utveckling.

RIKSINTRESSEN

Länsstyrelsen anser att kommunens grundläggande syn på riksintressena inger förtroende genom uttalanden att befintliga värden ska skyddas både inom och utanför riksintresseområden såväl vad gäller landskapsbild, kulturlandskap, naturområden och de växt- och djurarter som är beroende av dessa miljöer.

Enligt 4 kap. PBL skall kommunen redovisa hur kommunen avser att tillgodose riksintressena. Länsstyrelsen anser att kommunens redovisning i kapitel 3 "Tillgodosende av riksintressena..." saknar kommunens ställningstagande för hur riksintressena skall kunna säkerställas.

Länsstyrelsen kan därför komma att ingripa i ett senare skede av planeringen enligt 12 kap PBL.

På den kommuntäckande restriktionskartan redovisas riksintressena men på markanvändningskartan och i planförslaget används en annan form av avgränsning. Länsstyrelsen anser att föreslagna nya markanvändningar bör redovisas i relation till befintliga riksintressen, så att det klart och tydligt framgår

401-33717 (U) Ystads Öp 04

Postadress	Besöksadress	Telefon	Telefax	Postgiro/Bankgiro	E-post	www
205 15 Malmö	Kungsgatan 13	040-25 20 00 vx	040-25 23 25	6 88 11-9	lanstyrelsen@m.lst.se	www.m.lst.se
291 86 Kristianstad	Ö Boulevarden 62 A	044-25 20 00 vx	044-25 23 25	5050-3739		

var flera överlappande intressen föreligger och var kommunen anser att gränserna för riksintresset bör justeras m.m.

Länsstyrelsen anser vidare att "hänsynsbegreppet" i översiktsplanen är svårtolkat. På kartredovisningen för t.ex. Svartområdet, där ett flertal riksintressen föreligger, redovisas inget hänsynsområde inom de planerade utbyggnadsområdena och de redovisade hänsynsområdena förklaras inte till innehåll.

I det följande redovisar Länsstyrelsen också närmare synpunkter beträffande de olika riksintressenas redovisning i översiktsplanen:

Natura 2000 (4 kap miljöbalken)

Natura 2000-områden är objekt av riksintresse enligt 4 kap 1 och 8 § § miljöbalken och ska av statliga och kommunala myndigheter prioriteras i samhällsplaneringen och skyddsarbetet. Länsstyrelsen anser att detta bör förtydligas i översiktsplanens text.

De utpekade Natura 2000-områdena skall skyddas långsiktigt. Detta innebär att naturvärden i dessa områden inte får skadas av åtgärder eller verksamheter inom eller utanför Natura 2000-området.

Kustzonen (4 kap miljöbalken)

Ystads kommun berörs av den kustzon som omfattas av 4 kap 1 och 4 § § miljöbalken. Kustzonen är ett riksintresseområde, som utanför tätorter ska skyddas mot nytillkommande anläggningar och bebyggelse genom förebyggande planeringsåtgärder som förhindrar att mark med natur- och kulturvärden tas i anspråk. Kustområdet i Ystads kommun är ett av Skånes mest värdefulla kustavsnitt med öppna, oexploaterade landskap innanför Östersjön. Det finns starka skäl att bevara kustzonens stora sammanhängande områden obebyggda. Länsstyrelsen förutsätter att mark utanför tätorterna med natur- och kulturvärden i kustzonen inte tas i anspråk för ny bebyggelse eller anläggningar.

Inom det strandnära området i kustzonen pågår viss stranderosion tills jämvikt uppnåtts i systemet. Åtgärder, som vidtas för att hindra erosionen, kan innebära att samband rubbas och att erosionskrafterna stärks på annat håll. Resultatet blir att erosionen kan öka med ytterligare skador av stränder m.m. Länsstyrelsen anser att befintliga och beslutade erosionskydd bör konsekvensbedömas innan ytterligare erosionskydd planeras och uppförs. Länsstyrelsen anser att kommunen bör ha detta som utgångspunkt för sin vision, planering och översiktsplan. Vad avser stranderosion visavi bebyggelse och nya anläggningar - se under rubriken "Hälsa och Säkerhet".

I översiktsplanen framgår att kommunen anser det nödvändigt att hämta sand från havet utanför Sandhammareområdet för att underhålla kommunens stränder.

Länsstyrelsen erinrar om att regeringen i beslut den 27 november 2003 avslagit en ansökan från kommunen att bedriva sandtäkt inom området, med motiv att det kan medföra risk för negativ påverkan vid kusten.

Naturvård (3 kap miljöbalken)

Länsstyrelsen anser att det inte klart framgår av översiktsplanen hur kommunen avser säkerställa områden av riksintresse för naturvård och friluftsliv. Område av riksintresse ska enligt gällande lagstiftning skyddas mot åtgärder som orsakar påtaglig skada. Länsstyrelsen förutsätter att ingen sådan ny bebyggelse eller anläggning tillkommer inom riksintresseområdet.

Kulturmiljövården (3 kap miljöbalken)

Länsstyrelsen efterlyser förutom kommunens ställningstagande vad avser riksintresset även kommunens diskussion om de föreslagna nya exploateringsområdenas lämplighet. Länsstyrelsen anser att följande exploateringar, utifrån riksintresset för kulturmiljövården, tätortsutbyggnad väster om Svarte, ny vägdragning E 65 - väg 19, ny väg och exploatering väster om Sövestad samt i Snårestad, kan komma att inverka på riksintresset så att påtaglig skada kan föreligga.

Försvarsmakten (3 kap miljöbalken)

Avsnitten om behovet att tillgodose Försvarsmaktens behov och medverkan i planprocessen beskrivs i översiktsplanen, likaså behovet av samråd för övriga objekts skydd. Länsstyrelsen anser dock att redovisning av totalförsvarets riksintresse är svårtydbar då den är förskjutet på restriktions- och markanvändningskartan.

Länsstyrelsen erfar att Fredriksberg har av försvarsmakten förslagits till avveckling, dock saknas beslut.

Kabusa skjutfält är en angelägenhet för försvarsmakten och skyddas enligt MB 3 kap § 9-10. Länsstyrelsen anser att utbyggnad av Nybrostrand, i området som ligger närmast skjutfältet, kan komma att innebära risk för påtaglig skada för riksintresset.

Länsstyrelsen anser att tills miljöprövningen är avslutad bör kommunen inpta ett restriktivt förhållningssätt för nybebyggelse inom det område som är bullerutsatt enligt Boverkets planeringsunderlag nr 47, daterat 1998-10-01.

MELLANKOMMUNALA FRÅGOR

Tomelilla kommun önskar att ett samrådsforum tillskapas vad avser vindkraftsetableringar. Tomelilla kommun förutsätter att bangårdsområdets utveckling i Ystad kommer att ske så att järnvägstrafiken Ystad - Tomelilla -

Simrishamn kan utnyttjas fullt ut. Simrishamns kommun anser att genomförandet av Simrishamnsbanan bör behandlas i översiktsplanen eftersom det påverkar person- och godstrafik på banan Simrishamn - Tomelilla - Ystad.

Länsstyrelsen förutsätter att en mellankommunal samordning kommer att ske i frågor av denna karaktär samt i de frågor som översiktsplanen redovisar i underlaget, kap 16. Länsstyrelsen anser vidare att viktiga mellankommunala frågorna som är av stor strategisk betydelse för grannkommunerna, som trafik, kollektivtrafik, hamnens utveckling m.m. bör lyftas upp och fördjupas i kommande översiktsplanarbete. Länsstyrelsen anser också att listan bör kompletteras med *energifrågor*.

Länsstyrelsen anser också att översiktsplanen ökar i tydlighet om angränsande grannkommuners grundkartor i rimlig utsträckning får vara med i kartpresentationen.

HÄLSA OCH SÄKERHET

Länsstyrelsen vill betona vikten av att utbyggnad bör ske med beaktande av de miljöstörningar som finns inom kommunen. Länsstyrelsen vill erinra om sin tidigare synpunkt att riskfyllda eller omgivningspåverkande verksamheter och företeelser bör redovisas på en särskild "Riskkarta". På grund av översiktsplanens övergripande karaktär, skala m.m. kan inte Länsstyrelsen ge någon garanti för att prövning enligt 12 kap. PBL inte kan komma att aktualiseras. Länsstyrelsen kan komma att ingripa i framtida planarbete enligt 12 kap. PBL med hänsyn till hälsa och säkerhetsaspekten.

Stranderosion

Länsstyrelsen anser i likhet med SGI, statens geotekniska institut, att vid bedömning av markens lämplighet för avsett ändamål, med hänsyn till stranderosion måste livslängden hos bebyggelse, anläggningen etc. vara utgångspunkten. Länsstyrelsen anser att de förväntade effekterna av ett förändrat klimat som redovisas av bl.a. SMHI ska beaktas. Klimatscenerierna visar förhöjda havsnivåer relativt land under de kommande 100 åren, vilket bör värderas vid bedömning av stranderosion. Länsstyrelsen anser att detta bör beaktas i kommunens översiktsplan visavi framtida bebyggelse och andra anläggningar.

Miljöskydd

Även om ett åtgärdsprogram för trafikbuller är föreslaget i kommunens förslag till den nya Agenda 21, anser Länsstyrelsen att det är värdefullt om redovisning görs i översiktsplanen var boende idag upplever bullerstörningar samt föreslår ett åtgärdsprogram för detta.

Länsstyrelsen finner det positivt att kommunen för 2005 har lagt in planering av flytt av bensinstationerna som idag finns i bostadsnära lägen.

Det finns en del skjutbanor i kommunen, t ex i Glemmingebro och Hagestad. Länsstyrelsen anser att skyddsavstånd till dessa bör nämnas i översiktsplanen.

Länsstyrelsen vill särskilt peka på att beslutsunderlaget behöver utvecklas beträffande Ystads tätort, bl.a. avseende bebyggelseutveckling och skyddsavstånd till industrier m.m.

MILJÖKVALITETS NORMER

Länsstyrelsen anser det vara viktigt att arbetet med frågan om hur miljö kvalitetsnormerna ska iakttas påskyndas, eftersom det annars kommer att innebära att frågan får tas upp i varje kommande ny detaljplan och fördjupad översiktsplan.

KONSEKVENSBESKRIVNING

Konsekvensbeskrivningen är strukturerad men alltför översiktlig. Länsstyrelsen anser att den i det fortsatta översiktsplanarbetet, framtida aktualisering av översiktsplanen bör konsekvensbeskrivningen kunna breddas och fördjupas ytterligare. Länsstyrelsen saknar dessutom en redovisning av hur den fysiska planeringen för mark- och vattenområdena relaterar till Skånes miljömål. Länsstyrelsen anser vidare att kommunens planer och program även bör konsekvensbeskrivas utifrån sin mellankommunala betydelse.

ÖVRIGT

Kommunikation

Länsstyrelsen anser att t ex Svarte, ur kollektivtrafiksynpunkt är en lämplig utbyggnadsort, då det finns en pågatågsstation, som ger möjlighet till tågresande.

Dragongatan i Ystad med mycket tung trafik är en besvärande fysisk barriär, alstrar mycket buller och vibrationer samt är en riskfaktor genom transporter av farligt gods. Den framtida expansionen av färjetrafiken och Ystads hamn kommer att medföra ytterligare betydande tung trafik på Dragongatan. Länsstyrelsen anser att kommunen bör överväga att analysera konsekvenserna av en ny trafikled öster om Ystad till hamnen.

Ystads hamn med expansionen av färjetrafiken kommer också att medföra mer godstransporter (inkl farligt gods) på järnvägen, vilket kommer att förstärka dess barriäreffekt. Länsstyrelsen förutsätter att problematiken tas upp i pågående arbete med fördjupning av översiktsplanen för hamnområdet och i fortsatt arbete med trafikplan för Ystads tätort. Framtida planering och åtgärder i hamnen bör också

redovisa eventuella störningar på riksintresset för fisk, vars område MY1 är särskilt betydelsefullt för fiskens lek och uppväxt.

Länsstyrelsen förutsätter att planeringen av väg 19 vid St. Herrestad samordnas mellan kommunen och Vägverket.

Länsstyrelsen erinrar om att övriga föreslagna nya vägdragningar inte är medtagna i Vägverkets eller Region Skånes långtidsplaner.

Långsiktig bebyggelse- och landsbygdsutveckling

Länsstyrelsen anser det positivt att översiktsplanen anger att bebyggelseutvecklingen skall ske utmed de kollektiva stråken, vilket befrämjar bl.a. både en ekologisk och en social hållbar utveckling. Länsstyrelsen saknar dock en redovisning av kollektivtrafikstråk, vilket gör det svårt att värdera om planerad bebyggelseutveckling är i enlighet med visionen.

Länsstyrelsen saknar också uppgifter om kommunens överväganden om möjligheter att förtäta befintlig bebyggelse. Inte heller redovisas någon uppgift om hur stor areal av t.ex. jordbruksmark som beräknas tas i anspråk för exploatering under planperioden. Länsstyrelsen finner det emellertid positivt att innehållet i MB 3 kap 4 § ska beaktas i det fortsatta planarbetet och att i avsnittet om areella näringar finns översiktlig klassificering av åkermark.

Kulturmiljövården

Länsstyrelsen vill informera om ett nytt regionalt kulturmiljöprogram (ej antaget ännu) som finns på länsstyrelsens hemsida www.m.lst.se.

Ystads kommun avser enligt samrådsredogörelsen att låta göra en speciell studie om godslandskapen. Länsstyrelsen anser att detta bör utökas till ett kommuntäckande kulturmiljöprogram och redovisas under kap. 5 i bilagan; åtgärdsprogram.

Jämställdhet

Länsstyrelsen ser det positivt att jämställdhetsperspektiv är inkluderat på flera områden i planen, där det påpekas att planeringen ska utformas så att det gynnar alla invånare, oavsett könstillhörighet, etc. Det framgår dock inte hur detta jämställdhetsperspektiv skall uppnås. Flera aspekter i planen tar ändå upp områden som generellt är av intresse ut jämställdhetssynpunkt. Exempel på det är utvecklande av lokala handelscentra och en väl utvecklad kollektivtrafik.

Sociala aspekter

Länsstyrelsen anser att det är viktigt att utbudet av bostäder med olika upplåtelseformer varierar så att människor i alla åldrar och med olika förutsättningar och behov kan finna en bra och trygg boendeform.

Länsstyrelsen anser det värdefullt att översiktsplanen lägger stor vikt vid stadens identitet och den befintliga miljöns historik. Detta har positiv betydelse för en bibehållen social och kulturell identifikation.

Folkhälsa

Länsstyrelsen anser att kommunens förslag på ett välfungerande gång- och cykelvägnät bidrar till en god folkhälsa.

Medborgarinflytande

Länsstyrelsen finner det positivt att kommunen understryker vikten av samverkan i den fysiska planeringen med alla medborgare. Genom byalagen, byalagsrådet och ungdomsrådet ges kommuninvånare möjlighet till ökad delaktighet och inflytande i processen, vilket är bra. Samrådsredogörelsen tyder på lyhörddhet för de olika synpunkter som kommit in och att de tagits tillvara på olika sätt.

I den slutliga handläggningen av detta ärende har deltagit länsdirektör Lise-Lotte Reiter (beslutande), länsarkitekt Kerstin Åkerwall, kommunikationsexpert Christer Jarnlo, jämställdhetsexpert Lillemor Dahlgren, Andrea Nowag och Göran Mattiasson samt Anna-Lena Fritz, naturresursfunktionen, Hans Åström, kulturmiljöfunktionen, Carl-Axel Stenberg, beredskapsfunktionen, Johan Wagnström, fiskefunktionen, Henry Svensson, lantbruksenheten och Anna-Lena Holmgren, sociala funktionen samt Åsa Björn, planfunktionen, (föredragande).



Lise-Lotte Reiter

6

Åsa Björn

Kopia via e-post till:

Lise-Lotte Reiter, Kerstin Åkerwall, Christer Jarnlo, Lillemor Dahlgren, Andrea Nowag, Göran Mattiasson, Anna-Lena Fritz, Hans Åström, Carl-Axel Stenberg, Johan Wagnström, Henry Svensson, Anna-Lena Holmgren

Kopia till: Vägverket, Banverket, Försvarmakten samt Skurup, Simrishamns Tomelilla och Sjöbo kommuner